

**Приложение №1
к муниципальной программе
«Развитие культуры»
на 2015-2020гг.»**

03.1. Подпрограмма «Организация библиотечного обслуживания населения на 2015-2020гг.»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Организация библиотечного обслуживания населения Камбарского района на 2015-2020гг.»
Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел культуры Администрации Камбарского района
Соисполнители подпрограммы	Администрация муниципального образования «Камбарский район» Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система Камбарского района»
Срок реализации подпрограммы	2015-2020 годы
Этапы подпрограммы	Этапы не выделяются
Цель подпрограммы	Развитие публичных библиотек как информационных, культурных и просветительских организаций, повышение доступности и качества библиотечных услуг
Задачи подпрограммы	1) обеспечение сохранности библиотечных фондов; 2) обновление и комплектование библиотечных фондов на различных носителях информации; 3) организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания населения; 4) внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности публичных библиотек в Камбарском районе; 5) Укрепление материально – технической базы библиотек, обеспечение их современным оборудованием
Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы	1. Уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, процентов 2. Доля компьютеризированных библиотек в общем количестве библиотек, процентов 3. Объем электронного каталога, библиографических записей шт. 4. Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, процентов
Ресурсное обеспечение подпрограммы	Средства бюджета муниципального образования «Камбарский район», направляемые на реализацию подпрограммы, учтены в составе: 1) расходов на содержание Отдела культуры Администрации Камбарского района (муниципальная программа «Развитие культуры» на 2015-2020 годы, подпрограмма «Управление сферой культуры»);

	2) субсидии на выполнение муниципального задания МБУК «ЦБС Камбарского района». Общее финансирование составляет (в тыс. руб.): 25599,1 2015 г.– 4637,8 2016 г.– 3891,2 2017 г.– 4066,3 2018 г.– 4233,0 2019 г.- 4385,4 2020 г.– 4385,4
Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы	1) сохранение уровня фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности 100 процентов; 2) увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек МБУК «ЦБС Камбарского района» к уровню 2013 года составит 16,3 процентов; 3) увеличение доли публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек МБУК «ЦБС Камбарского района» до 100 процентов; 4) Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, процентов (к 2018 году – не менее 70%)

3.1.2. Характеристика состояния сферы социально-экономического развития, в рамках которой реализуется подпрограмма, в том числе основные проблемы в указанной сфере и прогноз её развития

Библиотеки выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции, являются одним из базовых элементов культурной, просветительской и информационной инфраструктуры. Основные услуги библиотек бесплатны.

Библиотечное обслуживание населения Камбарского района осуществляют 11 общедоступных библиотек: Центральная библиотека, Детская библиотека, 9 сельских муниципальных библиотек. Совокупный книжный фонд библиотек района составляет 93760 экземпляров документов, или 5 экземпляров документов в расчете на 1 жителя.

Число зарегистрированных пользователей составляет 9456 человек, в т.ч. по возрастному составу: дети до 14 лет – 3843 человек (41 %); от 15 до 24 лет – 952 человека (10 %). Процент охвата населения библиотечным обслуживанием по итогам 2013г. составляет 52 %.

Количество посещений муниципальных библиотек района превышает 68 тысяч человек в год. Выдача печатных, электронных и аудиовизуальных документов из библиотечных фондов составляет более 159 тысяч единиц. Свыше 5 тысяч справок и консультаций ежегодно выполняют библиотеки по запросам пользователей.

Основные направления творческой деятельности библиотек - это образовательные, информационные и культурно-просветительные мероприятия по гражданско-патриотическому воспитанию, краеведению, продвижению чтения, организации детского и подросткового отдыха в летний период. На базе муниципальных библиотек работает 19 читательских клубов по интересам (в т.ч. для детей- 8, подростковых – 5), осуществляется

выставочная и издательская деятельность. Для различных категорий населения в 2013 году проведено 665 мероприятий различной направленности, посетителями которых стали 13187 человек.

Библиотеки осуществляют внестационарное обслуживание с целью приближения книги до производственных участков, действует 50 пунктов выдачи литературы, пользователями которых являются 1387 человек.

Библиотеки применяют в своей работе новые технологии.

В результате реализации мероприятий республиканской целевой программы «Развитие информационного общества в Удмуртской Республике (2011 -2015 годы)» на базе Шольинской сельской библиотеки создан Центр общественного доступа к официальным сайтам органов власти и государственным услугам, предоставляемым в электронном виде. С 2012 г. работает ЦОД на базе действующего ПЦПИ Центральной библиотеки.

В двух библиотеках созданы автоматизированные рабочие места для удовлетворения запросов пользователей ресурсами Интернет. Созданы группы в социальной сети ВКонтакте. Доля компьютеризированных библиотек от общего количества библиотек составляет 36 %.

В целях автоматизации библиотечных процессов, комплектования библиотечных фондов, создания электронных библиографических записей (электронного каталога) - в Центральной библиотеке используется автоматизированная библиотечная информационная система «ИРБИС» (на 1.01.2014г. -391 запись).

Библиотека принимает участие в формировании сводного электронного каталога библиотек Удмуртии – предоставление библиографической записи статей местной газеты «Камская новь». Создано 109 записей.

Услуги, предоставляемые общедоступными библиотеками населению Камбарского района, являются важным фактором государственной социально-экономической политики, способствуют образованию и культурному развитию граждан, обеспечивают предоставление свободного доступа к информации каждому жителю района.

Основные проблемы в развитии библиотечного дела заключаются в следующем:

- Неудовлетворительное состояние фондов библиотек.

Основа успешной работы библиотек – наличие постоянно обновляемого книжного фонда в соответствии с возрастающими потребностями пользователей.

Основная цель формирования фонда – достижение соответствия его состава запросам пользователей и задачам библиотеки.

Библиотеки по поступлению новых книг на 1000 жителей не соответствуют установленным стандартам и нормативам Главная причина такого положения – недостаточное финансирование комплектования библиотек.

В 2013 г. поступило в библиотеки района на 1000 человек населения 83 экземпляра документов при норме 250 экземпляров документов. Обновляемость фондов составляет 1,6% при норме 5-10 %.

Для реализации своих общественных функций и оптимального соответствия запросам населения общедоступным библиотекам района необходимо качественное обновление фондов: до 80% книжного фонда составляют книги 70 - 80-х годов издания; библиотеки испытывают острый дефицит отраслевой литературы, популярных произведений современной художественной литературы, детской литературы, на подписку периодических изданий выделяются незначительные средства. Библиотечные фонды слабо пополняются современными носителями информации: объем аудиовизуальных документов составляет 0,14%, а электронных изданий – 0,10 % от общего объема совокупного фонда.

Приток новых изданий за последние годы остается незначительным:

- в 2011 г. поступило 1225 экз. (по 111 экз. на библиотеку или по 0,13 книги на каждого читателя); обновляемость фонда – 1,2 %;
- в 2012 г. – 1157 экз. (по 105 экз. на каждую библиотеку или по 0,12 книги на каждого читателя); обновляемость фонда – 1,2 %;
- в 2013. – 1509 экз. (по 137 книг на библиотеку или по 0,2 книги на каждого читателя); обновляемость фонда – 1,6 %.

С 2009 по 2013 гг. книжный фонд муниципальных библиотек сократился на 13 тысяч экземпляров, так как выбытие фонда превышает количество новых поступлений.

Для библиотек принципиально важно постоянно обновлять фонды, что позволит иметь оптимальные по объемам актуальные собрания документов на различных носителях информации, доступные населению и отвечающие его разносторонним потребностям.

- Недостаточные темпы информатизации библиотек района.

Из общего числа муниципальных библиотек персональные компьютеры и доступ к Интернету имеют 4 библиотеки, что составляет 36 % от их общего числа. По итогам 2013 г. количество персональных компьютеров составляет 9 единиц, копировально-множительной техники – 5 единиц. Ни одна библиотека не имеет сайта.

Недостаточная оснащенность компьютерной техникой рабочих мест пользователей, специальным оборудованием, не позволяют библиотекам выполнять в полном объеме возложенные на них задачи. Отставание ряда муниципальных библиотек в области внедрения информационных технологий усугубляет развитие информационного неравенства граждан, сокращает возможность информационного обеспечения науки, образования, производства.

- Неудовлетворительное состояние материально-технической базы библиотек.

Материально-техническая база библиотек не соответствует возрастающим потребностям населения в качественных библиотечных услугах. Библиотеки размещаются в приспособленных помещениях, сохраняется потребность в оснащении специальным оборудованием, библиотечной техникой, проведении текущего ремонта, мероприятий по обеспечению безопасности библиотечных фондов и посетителей. Устаревшая библиотечная мебель (столы, стулья, кафедры, стеллажи, витрины) не способствует повышению имиджа библиотек и созданию комфортной среды для читателей.

- Недостаток квалифицированных кадров в библиотеках

Успешное развитие библиотечного дела зависит от профессионального уровня специалистов, работающих в библиотеках. Количество специалистов с профессиональным библиотечным образованием составляет 50 %. При этом доля специалистов, имеющих высшее библиотечное образование, от общего числа библиотечных работников составляет 30%, среднее специальное образование имеют 20% работников. Специалисты в возрасте от 30 до 55 лет составляют 85 %, старше 55 лет - 10 %.

Старение и недостаточная квалификация библиотечных кадров препятствует внедрению инноваций, повышению качества и эффективности предоставления библиотечных услуг населению.

3.1.3. Основные цели и задачи программы

Цель подпрограммы – развитие публичных библиотек как информационных, культурных и просветительских организаций, повышение доступности и качества библиотечных услуг.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

- 1) обеспечение сохранности библиотечных фондов;
- 2) обновление и комплектование библиотечных фондов на различных носителях информации;
- 3) организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания населения;

- 4) внедрение и использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности публичных библиотек в Камбарском районе;
- 5) укрепление материально – технической базы библиотек, обеспечение их современным оборудованием.

3.1.4. Целевые показатели (индикаторы), характеризующие достижение целей и решение задач, ожидаемые конечные результаты подпрограммы

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

- 1) уровень фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности, процентов;
- 2) количество библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек МБУК «ЦБС Камбарского района», процентов;
- 3) увеличение доли публичных библиотек, подключенных к сети «Интернет», в общем количестве библиотек МБУК «ЦБС Камбарского района», процентов;
- 4) количество посещений библиотек в расчете на 1 жителя в год, посещений;
- 5) количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1000 человек населения, единиц;
- 6) количество организованных и проведенных мероприятий за год, направленных на продвижение книги и чтения, единиц

Сведения о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы приведены в приложении 1 к подпрограмме.

В результате реализации подпрограммы к 2020 году планируется:

- 1) сохранение уровня фактической обеспеченности библиотеками от нормативной потребности 100 процентов;
- 2) увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек МБУК «ЦБС Камбарского района» к уровню 2013 года составит 16,3 процентов;
- 3) доведение доли публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в общем количестве библиотек МБУК «ЦБС Камбарского района» до 100 процентов;
- 4) сохранение количества посещений библиотек на уровне 3,8 посещений в расчете на 1 жителя в год;
- 5) обеспечение ежегодных новых поступлений не менее 83 экземпляров в библиотечные фонды общедоступных библиотек в расчете на 1000 человек населения;

3.1.5. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2015-2020 годах.

Подпрограмма не предусматривает отдельные этапы реализации.

3.1.6. Перечень основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы осуществляется реализация следующих основных мероприятий:

- заключение соглашений с органами местного самоуправления поселений по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов;
- оказание муниципальной услуги «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»;
- комплектование библиотечных фондов

Организация и проведение мероприятий с целью продвижения чтения, повышения информационной культуры, организации досуга и популяризации различных областей знания:

- проведение мероприятий тематической направленности по краеведению, патриотическому, нравственному, экологическому воспитанию;
- создание на базе библиотек клубов общения, любителей книги, семейного чтения;
- организация выставок.

Создание центров общественного доступа (компьютерных аудиторий) в библиотеках Камбарского района к муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде.

Информирование населения об организации оказания библиотечных услуг в Камбарском районе, проводимых мероприятиях, а также о работниках библиотек:

- взаимодействие со СМИ в целях публикации информации в печатных средствах массовой информации, а также подготовка сюжетов для теле- и радиопередач;
- размещение информации на внутренних и наружных рекламных щитах, афишах;
- размещение информации на официальном сайте «Камбарский район»;
- подготовка и публикация информации на едином информационном портале библиотек Удмуртии;
- внедрение системы регулярного мониторинга удовлетворенности потребителей библиотечных услуг их качеством и доступностью.

Перечень основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственного исполнителя, сроков реализации, а также непосредственных результатов представлен в приложении 2.

3.1.7. Меры государственного регулирования, направленные на достижение целей и задач подпрограммы

В основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип создания условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения в сфере культуры, осуществляемым за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в рамках подпрограммы относится решение вопросов организации библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов.

Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» является правовой базой сохранения и развития библиотечного дела в Российской Федерации. Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность. Настоящий Федеральный закон регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права. В соответствии с данным законом органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают:

- 1) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов соответственно государственных и муниципальных библиотек;

2) реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

Основополагающим законом, определяющим правовое поле библиотечного дела, стал Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года «Основы законодательства Российской Федерации о культуре». Данный закон регулирует культурную деятельность во всех ее формах, включая и библиотечное дело. В законе развито и конкретизировано положение о правах человека в области культуры. В их числе - право приобщения к культурным ценностям путем открытого доступа к государственным библиотечным фондам, право на создание общественных объединений в сфере культуры.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 октября 2011 года № 379 утверждено Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям». Субсидии предоставляются на конкурсной основе на реализацию программ (проектов) социально ориентированных некоммерческих организаций. В число приоритетных направлений, на решение задач которых должны быть направлены программы (проекты) социально ориентированных некоммерческих организаций, входит деятельность в области культуры, содействие духовному развитию личности. Данная мера государственного регулирования реализуется в рамках государственной программы Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития» в отношении всех направлений.

3.1.8. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, выполнение муниципальных работ муниципальными учреждениями Камбарского района в рамках подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы планируется оказание муниципальных услуг (работ) в соответствии с перечнем муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями культуры, находящимися в ведении Министерства культуры и туризма Удмуртской Республики:

- 1) муниципальной услуги «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки»;
- 2) муниципальной работы «Формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотеки»;
- 3) муниципальной работы «Библиографическая обработка документов и создание каталогов»;
- 4) муниципальной работы «Предоставление методических и консультационных услуг».

Муниципальные услуги (работы) в рамках подпрограммы оказывают (выполняют) библиотеки МБУК «ЦБС Камбарского района».

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Камбарского района по подпрограмме представлен в приложении 3.

3.1.9. Информация об участии муниципальных образований в Камбарском районе в реализации подпрограммы

Участие органов местного самоуправления Камбарского района будет способствовать решению вопросов, связанных с созданием условий для развития муниципальных библиотек района на современной информационной и технологической основе, в том числе совершенствованию деятельности муниципальных библиотек Камбарского района и улучшению библиотечного обслуживания населения; качественному улучшению состояния библиотечных фондов, гарантированному их пополнению новыми документами; укреплению материально-технической базы

библиотек; внедрению новых информационных технологий в практику работы муниципальных библиотек Камбарского района.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения в сфере культуры в рамках подпрограммы отнесены вопросы организации библиотечного обслуживания населения, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов библиотек городских округов, поселений, межпоселенческих библиотек. Поэтому участие муниципальных образований в реализации мероприятий подпрограммы является одним из важнейших условий ее эффективности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек гг. Москвы и Санкт-Петербурга», на основании заключаемого соглашения между Министерством культуры Российской Федерации и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики предоставляются иные межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований. Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1186 в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14 марта 2011 года № 148-р является Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики. Полученные из федерального бюджета иные межбюджетные трансферты направляются на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований.

В рамках республиканской целевой программы «Развитие информационного общества в Удмуртской Республике (2011-2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 ноября 2010 года № 322, осуществляется:

1) обеспечение доступа муниципальных библиотек к сети «Интернет», оплата Интернет-трафика;

2) создание центров общественного доступа (компьютерных аудиторий) к государственным и муниципальным услугам, предоставляемым в электронном виде;

3) перевод библиотечных фондов муниципальных библиотек в электронный вид.

Муниципальные библиотеки района участвуют в проведении:

республиканского многопрофильного смотра-конкурса «Семьи Удмуртии – гордость России» - профильного конкурса «Провинциальные семейные чтения» 1 раз в два года,

республиканского профессионального конкурса «Лучшая детская библиотека года» ежегодно;

мероприятий по продвижению книги и чтения, в том числе краеведческой и национальной литературы;

Общероссийского дня библиотек;

социально-культурной акции «Библионочь»;

мероприятий к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945гг;

мероприятий к 175-летию со дня рождения П.И. Чайковского.

В рамках организации летнего досуга детей библиотеки создают программы летнего чтения.

В качестве мер по координации деятельности органов местного самоуправления для достижения цели и задач подпрограммы будут использоваться:

1) заключение соглашений (договоров) с органами местного самоуправления;

2) проведение совещаний с участием представителей администраций муниципальных образований в Камбарском районе;

3) оказание методической поддержки при реализации мероприятий в сфере подпрограммы;

4) мониторинг показателей, характеризующих деятельность органов местного самоуправления в сфере подпрограммы.

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, характеризующих достижение цели и задач ее реализации в разрезе муниципальных образований, будут использоваться:

1) количество публичных библиотек, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», единиц;

2) увеличение количества библиографических записей в электронном каталоге, библиографических записей.

Сведения о целевых показателях (индикаторах), характеризующих достижение целей и задач подпрограммы в разрезе муниципальных образований, представлены в приложении 1 муниципальной подпрограммы.

3.1.10. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета Удмуртской Республики формируется на основе закона Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на соответствующий финансовый год на плановый период и подлежит ежегодному уточнению в рамках бюджетного цикла.

Общее финансирование составляет (в тыс. руб.): 41072,90

2015 г.– 4637,8

2016 г.– 3891,2

2017 г.– 4066,3

2018 г.– 4233,0

2019 г.- 4385,4

2020 г.– 4385,4

Финансирование мероприятий подпрограммы за счет средств бюджета Удмуртской Республики планируется на комплектование библиотечных фондов муниципальных библиотек в размере 420,0 тыс. рублей и внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность библиотек за счет средств государственной программы Удмуртской Республики «Развитие информационного общества в Удмуртской Республике (2014-2020 годы)» в размере 160,0 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы планируется привлекать средства федерального бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований - в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1186 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек гг. Москвы и Санкт-Петербурга».