

03.4 Подпрограмма «Создание условий для реализации муниципальной программы (Управление сферой культуры)»

Наименование подпрограммы	Создание условий для реализации муниципальной программы (Управление сферой культуры)
Координатор	Заместитель Главы администрации муниципального образования «Камбарский район» по социальным вопросам
Ответственный исполнитель	Отдел культуры Администрации муниципального образования «Камбарский район» (Отдел культуры Администрации Камбарского района)
Соисполнители	Администрация муниципального образования «Камбарский район» (Администрация Камбарского района)
Цель	Выполнение полномочий в сфере культуры, отнесенных к вопросам местного значения муниципального района, а также переданных органами местного самоуправления поселений, повышение эффективности и результативности деятельности сферы культуры в Камбарском районе.
Задачи	1) Реализация установленных полномочий (функций) Отделом культуры Администрации муниципального образования «Камбарский район». 2) Обеспечение сферы культуры Камбарского района квалифицированными кадрами, ориентированными на внедрение новых форм и методов работы. 3) Совершенствование финансово-экономических и организационно-управленческих механизмов в сфере культуры, направленных на повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных учреждений культуры Камбарского района.
Целевые показатели (индикаторы)	1) Удельный вес численности руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры Камбарского района, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района, процентов. 2) Соотношение средней з/платы работников МУК Камбарского района и в Удмуртской Республике, процентов 3) Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью муниципальных услуг в сфере культуры, процентов.
Сроки и этапы реализации	Срок реализации - 2015-2020 годы. Этапы реализации подпрограммы не выделяются.
Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета Камбарского района	Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2015-2020 годы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» составляет 7525,3 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы ¹ :

	2015 г – 1721,3 тыс. руб. 2016 г. – 1077,4 тыс. руб. 2017 г. – 1125,9 тыс. руб. 2018 г. – 1172,1тыс. руб. 2019 г. – 1214,3 тыс. руб. 2020 г. – 1214,3 тыс. руб . Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.
Ожидаемые конечные результаты	В результате реализации Подпрограммы к 2020 году: 1) Удельный вес численности руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры Камбарского района, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района будет составлять 100 процентов. 2) Соотношение средней з/платы работников МУК Камбарского района и в Удмуртской Республике составит 100 процентов 3) Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью муниципальных услуг в сфере культуры будет составлять 100 процентов.

3.4.1. Характеристика сферы деятельности

В условиях новой общественной системы кардинально изменилось отношение к культуре, получившей признание в качестве одного из важнейших факторов социально-экономического становления и гуманизации общества, творческой самореализации личности, организации духовной жизни народа. Осознана роль культуры в формировании образа жизни и определении качества жизни.

Ключевым понятием современного общества стала культурная среда, представляющая собой не отдельную область государственного регулирования, а сложную и многоуровневую систему, внутри которой решение проблем может быть только комплексным, учитывающим множество смежных факторов и соединяющим усилия разных ведомств, общественных институтов и бизнеса.

Реализацию конституционного права жителей района «на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям» обеспечивают общедоступные учреждения культуры и искусства района. Отрасль культуры Камбарского района включает в себя сферу библиотечного, музейного, клубного дела, художественного образования.

Отдел культуры является структурным подразделением Администрации Камбарского района. Решением Совета депутатов муниципального образования «Камбарский район» от 29 сентября 2007 года № 61 «Об утверждении Положения о структурных подразделениях администрации Камбарского района» в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», статьей 25 Устава муниципального образования «Камбарский район» утверждено, что организационно-правовая форма - муниципальное учреждение, тип - казенное. Отдел культуры является главным распорядителем бюджетных средств муниципального образования «Камбарский район», выделяемых на развитие культуры.

3.4.2. Приоритеты, цели и задачи

Приоритеты в сфере культуры установлены следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами:

Законом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»;

Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 07.02.2008 № Пр-212;

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537;

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761;

Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р;

Концепцией развития образования в сфере культуры и искусства в Российской Федерации на 2008-2015 годы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 1244-р;⁷

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р; Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»;

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Реализация положений вышеперечисленных стратегических документов и нормативных правовых актов позволила наметить пути решения многих проблем сферы культуры и решить некоторые из них.

Реализация Программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

укрепление единого культурного пространства Камбарского района на основе духовно-нравственных ценностей и исторических традиций;

сохранение культурного и духовного наследия, самобытных традиций района как национального богатства и основы единства общества;

обеспечение максимальной доступности для широких слоев населения лучших образцов культуры и искусства;

создание условий для творческой самореализации граждан, культурно-просветительской деятельности,

организации внешкольного художественного образования и культурного досуга;

продвижение в культурном пространстве района нравственных ценностей и образцов, способствующих культурному и гражданскому воспитанию личности;

обеспечение инновационного развития отрасли культуры;

укрепление материально-технической базы учреждений культуры;

повышение социального статуса работников культуры (уровень доходов, общественное признание);

развитие системы подготовки кадров.

3.4.3. Целевые показатели (индикаторы)

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

Удельный вес численности руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры Камбарского района, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района будет составлять 100 процентов.

Показатель характеризует квалификацию кадров в муниципальных учреждениях культуры Камбарского района, влияет на качество оказываемых муниципальных услуг.

Соотношение средней з/платы работников МУК Камбарского района и в Удмуртской Республике составит 100 процентов

Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью муниципальных услуг в сфере культуры будет составлять 100 процентов.

3.4.4. Сроки и этапы реализации

Подпрограмма реализуется в 2015-2020 годах.

Этапы реализации подпрограммы не выделяются.

3.4.5. Основные мероприятия

Основные мероприятия в сфере реализации подпрограммы:

1) Реализация установленных полномочий (функций) Отдела культуры Администрации муниципального образования «Камбарский район».

2) Предоставление мер социальной поддержки работникам муниципальных учреждений культуры Камбарского района.

3) Организация бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях культуры Камбарского района централизованной бухгалтерией учреждений культуры Камбарского района.

В рамках основного мероприятия по договорам с муниципальными учреждениями культуры Камбарского района централизованной бухгалтерией осуществляется ведение бухгалтерского учета и составления отчетности в соответствующих учреждениях.

4) Повышение квалификации, подготовка и переподготовка кадров муниципальных учреждений культуры Камбарского района.

Повышение квалификации работников муниципальных учреждений культуры осуществляется на базе АУ ДПО УР «Центр повышения квалификации работников культуры Удмуртской Республики» за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район», доходов, полученных учреждением от платных услуг, а также за счет собственных средств работников.

5) Проведение аттестации работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района.

В рамках основного мероприятия проводится плановая и внеплановая аттестация работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района. Плановая аттестация работников проводится один раз в пять лет. Внеплановая аттестация работников проводится на основании приказа начальника отдела культуры, а также по инициативе руководителя учреждения культуры, председателя профсоюзного комитета, по решению Совета по культуре, работника. Аттестация проводится в порядке, утвержденном начальником Отдела культуры Администрации Камбарского района.

6) Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение квалифицированными и творческими кадрами муниципальных учреждений культуры Камбарского района.

В рамках основного мероприятия реализуются меры по следующим направлениям: проведение встреч учащихся старших классов школ района с представителями организаций высшего и среднего профессионального образования в сфере культуры в целях профессиональной ориентации, подготовка молодых специалистов в учреждениях высшего профессионального образования и их последующее трудоустройство в муниципальные учреждения культуры Камбарского района (целевой набор на получение высшего профессионального образования), проведение встреч со студентами по вопросам заключения договоров последующего трудоустройства в учреждениях культуры Камбарского района, организация прохождения студентами производственной практики в учреждениях культуры Камбарского района.

7) Организация и проведение конкурса на лучшего специалиста года в сфере культуры.

8) Совершенствование механизма формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в сфере культуры и его финансового обеспечения.

В рамках основного мероприятия планируется: уточнить перечень муниципальных услуг (работ) в сфере культуры; показатели объемов и качества муниципальных услуг в сфере культуры; разработать системы мотивации руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры Камбарского района на основе заключения эффективных контрактов.

9) Повышение информационной открытости органов местного самоуправления Камбарского района в сфере культуры.

В рамках основного мероприятия планируется: обеспечить регулярное размещение и актуализацию информации на специализированном ресурсе официального сайта Администрации муниципального образования «Камбарский район», посвященном вопросам культуры, в том числе: планы мероприятий; анонсы мероприятий; правовые акты, регламентирующие сферу культуры; отчеты о деятельности, включая плановые и фактические показатели.

10) Обеспечение и развитие системы обратной связи с потребителями муниципальных услуг, оказываемых в сфере культуры.

В рамках основного мероприятия планируется: организация системы регулярного мониторинга удовлетворенности потребителей муниципальных услуг их качеством и доступностью в муниципальных учреждениях культуры Камбарского района (проведение регулярных опросов потребителей муниципальных услуг об их качестве и доступности, обработка полученных результатов, принятие мер реагирования); организация оценки населением качества и доступности муниципальных услуг в сфере культуры; рассмотрение обращений граждан по вопросам сферы культуры, принятие мер реагирования.

Сведения об основных мероприятиях подпрограммы с указанием исполнителей, сроков реализации и ожидаемых результатов представлены в Приложении 2 к муниципальной программе.

3.4.6. Меры муниципального регулирования

Порядок предоставления мер социальной поддержки работникам муниципальных учреждений Камбарского района утвержден постановлением Администрации муниципального образования «Камбарский район» от 17 ноября 2006 года № 663.

Положение об аттестации работников культуры и работников образования в сфере культуры утверждено Начальником Отдела культуры Администрации муниципального образования «Камбарский район» от 25 марта 2013 г.

Решениями органов местного самоуправления о земельном налоге муниципальные учреждения Камбарского района освобождены от уплаты земельного налога.

Сведения о финансовой оценке мер муниципального регулирования представлены в Приложении 3 к муниципальной программе.

3.4.7. Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, организациями и гражданами

Во взаимодействии с органами государственной власти Удмуртской Республики решаются вопросы подготовки и переподготовки кадров для муниципальных учреждений культуры Камбарского района в АУ ДПО УР «Центр повышения квалификации работников культуры Удмуртской Республики».

Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики осуществляет методическое сопровождение работы органов местного самоуправления в Удмуртской Республике по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, в том числе по разработке целевых показателей эффективности деятельности, по оформлению трудовых отношений с работниками при переходе на эффективных контракт (в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Удмуртской Республике», утвержденным распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 25 марта 2013 года № 191-р).

В целях реализации комплекса мер, направленных на обеспечение квалифицированными и творческими кадрами муниципальных учреждений культуры Камбарского района, осуществляется взаимодействие с образовательными организациями: школами, учреждениями высшего и среднего профессионального образования.

В реализации мероприятий подпрограммы участвуют руководители и работники муниципальных учреждений культуры.

3.4.8. Ресурсное обеспечение

Источниками ресурсного обеспечения подпрограммы являются средства бюджета муниципального образования «Камбарский район».

На повышение квалификации кадров могут направляться доходы от оказания платных услуг, полученные учреждениями муниципальными учреждениями культуры Камбарского района, а также личные средства работников.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы за 2015-2020 годы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» составляет 11301,2 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной программы²:

2015 г – 1721,3 тыс. руб.

2016 г. – 1077,4 тыс. руб.

2017 г. – 1125,9 тыс. руб.

2018 г. – 1172,1 тыс. руб.

2019 г. – 1214,3 тыс. руб.

2020 г. – 1214,3 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» сформировано:

– на 2015-2016 годы – в соответствии с решением Совета депутатов Камбарского района от 19.12.2013 года № 182/13 «О бюджете Камбарского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

– на 2017-2019 годы – на основе расходов на 2016 год (второй год планового периода) с применением для текущих расходов среднегодового индекса инфляции (индекса потребительских цен), определенного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года по консервативному сценарию (1 вариант), а именно: на 2017 год – 1,045; на 2018 год – 1,041, на 2019 год – 1,036.

Ресурсное обеспечение подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Камбарский район» представлено в приложении 5 к муниципальной программе.

3.4.9. Риски и меры по управлению рисками

Правовые риски связаны с возможным принятием правовых актов органами государственной власти Российской Федерации, Удмуртской Республики в части совершенствования системы оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, формирования перечня муниципальных услуг и муниципальных заданий на их оказание, которые потребуют уточнения действий, предусмотренных подпрограммой.

Социально-психологические риски связаны с необходимостью внедрения эффективных трудовых контрактов в сфере культуры, а также совершенствованием механизма формирования муниципальных заданий и субсидий на их финансовое обеспечение. Для управления риском будут проводиться семинары, совещания с руководителями муниципальных учреждений культуры, разъяснительная работа в трудовых коллективах.

3.5.10. Конечные результаты и оценка эффективности

Конечными результатами реализации подпрограммы является:

1) выполнение полномочий в сфере культуры, отнесенных к вопросам местного значения муниципального района, а также переданных органами местного самоуправления поселений;

2) повышение эффективности и результативности деятельности сферы культуры в Камбарском районе.

Для достижения целевых показателей (индикаторов) программы будут внедрены механизмы, обеспечивающие взаимосвязь полученных результатов деятельности с финансированием:

а) на уровне муниципального учреждения - с использованием механизма муниципального задания и субсидии на его выполнение;

б) на уровне руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры - с использованием механизма эффективного трудового контракта.

Повышение престижа профессии за счет роста заработной платы в отрасли, создание механизмов стимулирования в зависимости от результатов профессиональной деятельности позволит привлечь в отрасль квалифицированных и творческих работников.

Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района достигнет 24 183 рублей;

В результате реализации планируемых мер к 2020 году:

Удельный вес численности руководителей и специалистов муниципальных учреждений культуры Камбарского района, прошедших в течение последних трех лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности работников муниципальных учреждений культуры Камбарского района будет составлять 100 процентов.

Соотношение средней з/платы работников МУК Камбарского района и в Удмуртской Республике составит 100 процентов.

Уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью муниципальных услуг в сфере культуры будет составлять 100 процентов.